

DETERMINA DI AFFIDAMENTO DIRETTO MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA ESPLETATA SUL PORTALE MEPA, EX ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023

prot. n. 2371

Rovigo, 23/07/2024

Determinazione dell'Amministratore Delegato

OGGETTO: Determina di affidamento diretto ai sensi dell'art. 17, comma 2 del d.lgs. n. 36/2023, mediante trattativa diretta espletata sul portale MEPA, per il servizio di sicurezza e salute sul lavoro, sistemi di gestione e modelli organizzativi e gestionali, privacy e sicurezza informatica, information and communication technology (ICT), tecnica, organizzativa e gestionale, ad ASM Rovigo Spa - CIG: B27674BDCB, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso:

- che dal 1° luglio 2023 è entrato in vigore il nuovo Codice dei contratti pubblici, approvato con decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36;
- che, ASM Rovigo SPA deve provvedere all'affidamento del servizio in oggetto le cui attività di consulenza tecnica ed organizzativa ad ASM Rovigo Spa risultano come di seguito specificato:
 - Consulenza e supporto specialistico in materia di Sicurezza e Salute sul lavoro, comprendente le seguenti attività:
 - consulenza tecnico-organizzativa in materia di Sicurezza e Salute sul lavoro;
 - svolgimento del ruolo di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP), ai sensi del D. Lgs. 81/2008, con i compiti previsti dall'art. 33 dello stesso Decreto;
 - analisi e valutazione dei rischi aziendali, e redazione del Documento di valutazione dei rischi (DVR) per la sicurezza e la salute dei lavoratori;
 - analisi e valutazione di rischi specifici: Movimentazione Manuale dei Carichi, Mov. Ripetitiva Arti Superiori, Stress Lavoro Correlato, Attrezzature da lavoro, Rischio chimico, Videoterminali, ecc.;
 - valutazione dei rischi interferenziali correlati ad affidamenti di lavori, servizi e forniture ad imprese appaltatrice o a lavoratori autonomi, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008, con redazione del relativo DUVRI;
 - rapporti con le OO.SS in relazione a problemi inerenti la SSL;
 - progettazione della formazione in materia di SSL;
 - docenza in corsi di formazione in materia di SSL;
 - redazione di Istruzioni operative relative alla mansione svolta dai lavoratori;
 - redazione di perizie tecniche o relazioni a seguito della richiesta di documentazione legata a pratiche di analisi infortuni o malattie professionali;
 - redazione di capitolati di gara per l'acquisto di attrezzature, vestiario da lavoro DPI;
 - analisi organizzative finalizzate all'inserimento lavorativo di soggetti con limitazioni- soggetti deboli;
 - Consulenza e supporto specialistico in materia di Sistemi di gestione e Modelli organizzativi e Gestionali comprendente le seguenti attività:
 - a) progettazione ed implementazione di Sistemi di gestione della sicurezza e della salute sul lavoro, certificabili ai sensi della norma UNI EN 45001;
 - b) redazione di Modelli Organizzativo-Gestionali per la Sicurezza e Salute sul Lavoro ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs. 81/2008 e del D. Lgs. 231/2001;
 - c) svolgimento di audit di sistema;
 - d) formazione sui sistemi di gestione ed i modelli organizzativi in materia di SSL;
 - Consulenza e supporto specialistico in materia di Privacy e Sicurezza Informatica comprendente le seguenti attività:
 - a) consulenza tecnico- organizzativa in materia di privacy e sicurezza dei dati;
 - b) copertura e svolgimento dell'incarico di Data Protection Officer (DPO);
 - c) valutazione dei rischi per la sicurezza;
 - d) predisposizione di documentazione (informative, nomine a Responsabili del trattamento, regolamenti, Registro dei trattamenti, ecc.);
 - e) formazione in materia di privacy e sicurezza dei dati;
 - Consulenza in materia di Information and Communication Technology (ICT) comprendente le seguenti attività:
 - a) Progettazione di Sistemi Informativi ed Informatici e consulenza in materia Informatica;

- b) analisi ed ottimizzazione dei costi informatici e di telecomunicazioni;
 - c) analisi dei requisiti informativi per l'implementazione di nuovi sistemi;
 - d) redazione di capitolati di gara per l'acquisizione di prodotti e servizi ICT;
 - e) Temporary ICT management;
 - f) Formazione in materia informatica e tecnologica;
- Consulenza e supporto specialistico in materia tecnica, organizzativa e gestionale comprendente le seguenti attività:
- Project management di progetti settoriali od integrati;
 - Redazione e valutazione di progetti di innovazione e ricerca per l'acquisizione di finanziamenti comunitari, nazionali e regionali;
 - Partecipazione a commissioni giudicatrici di gara e di concorso/selezione di personale;
 - Temporary management;
 - Analisi organizzative;
 - Risk assessment – Valutazione della continuità di servizio aziendale;
 - Redazione di perizie tecniche;
 - Redazione di perizie di stima;
- che data la complessità del servizio da affidare, non risulta possibile predeterminare in maniera precisa e circostanziata il fabbisogno della stazione appaltante rispetto al costituendo supporto specialistico e che, ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti possono avvalersi dell'istituto dell'accordo quadro, il quale costituisce una procedura di selezione del contraente allo scopo di semplificare, sotto il profilo amministrativo, il processo di aggiudicazione di futuri contratti del servizio in oggetto, prefissando condizioni e clausole in un dato arco temporale massimo, con indicazione dei prezzi e, se del caso, delle quantità previste (cfr. Cons. Stato, sez. V, sent. n. 5785 del 6 agosto 2021). Difatti, l'accordo quadro costituisce un *pactum de modo contrahendi*, ossia un contratto normativo, dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori e la cui efficacia consiste nel vincolare, alla disciplina fissata con l'accordo quadro, la successiva manifestazione di volontà delle parti contraenti nella stipula dei c.d. contratti esecutivi (cfr. T.A.R. Emilia-Romagna, sez. II, sent. n. 816 del 1° ottobre 2021; T.A.R. Lombardia, sez. II, sent. n. 840 del 18 maggio 2020);
 - che, per quanto sopra, l'operatore a cui si aggiudica l'affidamento di un accordo quadro non acquisisce il diritto di rendere il servizio o di erogare la fornitura richiesta dalla stazione appaltante nella misura della quantità e/o dell'importo massimo indicati nella *lex specialis*. L'operatore aggiudicatario, invero, diviene la controparte contrattuale della stazione appaltante in relazione ai successivi singoli e specifici contratti esecutivi dell'accordo quadro, il cui numero non è predeterminabile a priori e che sono destinati ad essere stipulati, di volta in volta, a seconda delle esigenze e del fabbisogno che l'ente aggiudicatore intende soddisfare durante l'arco temporale di validità dell'accordo quadro, fermo restando il rispetto degli autovincoli relativi all'importo e/o alla quantità massima originariamente fissati dalla *lex specialis*;
 - che, valutata l'applicabilità dell'istituto dell'accordo quadro quale procedura di selezione dell'operatore economico, si è proceduto alla redazione da parte degli Uffici competenti di ASM Rovigo Spa del Capitolato d'oneri relativo all'affidamento del servizio in oggetto tramite accordo quadro quale *lex specialis* da porre a fondamento dell'affidamento dell'accordo quadro stesso, nel quale è stata definita la disciplina generale contrattuale inerente alle condizioni e alle modalità di affidamento dei singoli servizi;
 - che il Capitolato d'oneri relativo all'affidamento del servizio in oggetto prevede che:
 - l'accordo quadro (c.d. 1° round di negoziazione), cioè il contratto/accordo stipulato tra l'Amministrazione e l'“Operatore Economico” o “Aggiudicatario”, definisce la disciplina generale contrattuale inerente alle condizioni e alle modalità di affidamento dei singoli servizi detti anche “contratti attuativi” che ASM Rovigo SpA vorrà di volta in volta eseguire;
 - successivamente alla stipula del contratto relativo all'accordo quadro e per tutta la durata dello stesso, l'Amministrazione mediante “negoziazioni specifiche” (c.d. 2° round di negoziazione) concorderà con l'Operatore Economico per i “contratti attuativi” le attività da svolgersi secondo le esigenze e negozierà in base ad esse i relativi corrispettivi – alle condizioni stabilite nel contratto di accordo quadro – compresi nel plafond pattuito;
 - La singola negoziazione specifica, tra le altre cose, determinerà i servizi in particolare da espletarsi, il corrispettivo pattuito stimato e la sua durata;
 - l'accordo quadro (1° round di negoziazione) viene concluso mediante stipula di trattativa diretta da espletarsi nel portale MEPA o SINTEL;
 - i “contratti attuativi” (2° round di negoziazione) vengono conclusi secondo le effettive esigenze della stazione appaltante mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

- l'accordo quadro abbia una durata di 4 anni;
- l'importo massimo delle prestazioni oggetto dell'accordo quadro è stimato in complessivi € 100.000,00 (IVA di legge esclusa);
- che è stato individuato l'operatore economico Dott. Ing. Alessandro Stocco, con sede legale in P.le D'Annunzio, 32/B – 45100 Rovigo (RO) C.F. STCLSN65M31G224F - P.IVA IT01032900290 Pec: stocco.alessandro@ingpec.eu, il quale risulta in possesso di pregresse esperienze idonee (svolte anche a favore di questa stazione appaltante) all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche in funzione dell'attuazione del principio del risultato (art. 1 del d.lgs. n. 36/2023) e della reciproca fiducia (art. 2 del d.lgs. n. 36/2023);
- che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del d.lgs. 36/2023;
- che, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché trattasi di un unico servizio indivisibile;
- Richiamata la delibera del Consiglio di amministrazione di ASM Rovigo Spa n. 6 del 14/05/2024, immediatamente eseguibile, con la quale sono stati attribuite le nomine dei RUP delle singole unità organizzative di ASM Rovigo Spa ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e i relativi poteri di spesa;
- Ravvisato che per espletare la procedura sul portale MEPA sono necessarie le idonee credenziali personali per poter operare sul portale MEPA in capo al Responsabile di fase che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, è individuato nel Direttore Amministrativo Dr. Giovanni Pasquin;
- Dato atto che è stata attivata, svolta e gestita nella piattaforma digitale Mepa la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio avente ID negoziazione n. 4486224, con l'operatore economico Dott. Ing. Alessandro Stocco, con sede legale in P.le D'Annunzio, 32/B – 45100 Rovigo (RO) C.F. STCLSN65M31G224F - P.IVA IT01032900290 Pec: stocco.alessandro@ingpec.eu;
- che l'operatore economico come sopra indicato ha presentato l'offerta sulla piattaforma Mepa - rendendosi disponibile a svolgere il servizio alle caratteristiche necessitate dalla stazione appaltante e alle condizioni indicate nel Capitolato d'oneri relativo all'affidamento del servizio *de quo*, il quale stabilisce le condizioni che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'accordo quadro e che costituiscono la base di riferimento per i singoli contratti attuativi - offrendo l'importo complessivo per l'accordo quadro di € 100.00000, oltre oneri fiscali di legge;
- Considerato che la delibera del Consiglio di amministrazione di ASM Rovigo Spa n. 6 del 14/05/2024 dispone che per i servizi aventi natura intellettuale il limite di spesa in capo alle unità organizzative Area Tecnica, Area Amministrativa e Area Divisione Farmacie di ASM Rovigo Spa per il singolo affidamento è di € 25.000,00, in virtù dei poteri di spesa in capo al Presidente del Consiglio di Amministrazione di ASM Rovigo Spa, l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto viene disposta dal Presidente medesimo;
- Dato atto che l'appalto è stato registrato con C.I.G. B27674BDCB;
- Considerato che l'offerta presentata dal suddetto operatore economico risulta essere congrua e conveniente e rispettosa delle esigenze della stazione appaltante;
- Dato atto che è stato verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente;
- Ritenuto, per le ragioni sopra esposte, di affidare il servizio in oggetto al professionista Dott. Ing. Alessandro Stocco, con sede legale in P.le D'Annunzio, 32/B – 45100 Rovigo (RO) C.F. STCLSN65M31G224F - P.IVA IT01032900290 Pec: stocco.alessandro@ingpec.eu;
- Visto il d.lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

DECRETA

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di aggiudicare e affidare il servizio in oggetto della presente procedura all'operatore economico Dott. Ing. Alessandro Stocco, con sede legale in P.le D'Annunzio, 32/B – 45100 Rovigo (RO) C.F. STCLSN65M31G224F - P.IVA IT01032900290 Pec: stocco.alessandro@ingpec.eu, per l'importo contrattuale di € 100.000,00, oltre oneri fiscali di legge;
- 3) di dare atto che il presente affidamento avviene mediante trattativa diretta ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023, trattandosi di appalto di valore inferiore a 140.000,00 euro;
- 4) di dare atto che l'importo di contribuzione a favore dell'ANAC in capo alla stazione appaltante per la presente procedura di affidamento è pari a € 35,00 come da deliberazione dell'ANAC 19 dicembre 2023, n. 610;
- 5) di dare atto che il CIG del presente affidamento è: B27674BDCB;
- 6) di nominare quale RUP per tutte le fasi successive all'aggiudicazione il Dott. Giovanni Pasquin;
- 7) di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- 8) di disporre che la presente aggiudicazione è immediatamente efficace essendo stato verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente;
- 9) di demandare al RUP tutti i poteri per espletare tutte le fasi della procedura di affidamento successive alla

- presente aggiudicazione compresi il perfezionamento dell'aggiudicazione sul portale MEPA e la successiva stipula del contratto ai sensi degli art. 17 e 18 del D.lgs. n. 36/2023;
- 10) di stabilire che i corrispettivi per i compiti via via richiesti da ASM Rovigo SpA secondo le proprie esigenze saranno pattuiti dalle parti sulla base dell'entità dell'appalto, del lavoro da svolgersi e delle prestazioni richieste e calcolati secondo i parametri dettati nel Capitolato d'Oneri;
 - 11) di stabilire che i contratti di servizio conseguenti alle singole Negoziazioni specifiche saranno stipulati dai soggetti titolari di incarichi dirigenziali all'interno di ASM Rovigo SpA;
 - 12) di stabilire che le procedure ai fini dell'aggiudicazione del servizio in oggetto ed inerenti alle Negoziazioni specifiche – rese in conformità alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari - saranno espletate dal Responsabile Unico del Progetto;
 - 13) di stabilire che la sottoscrizione del Contratto di appalto e del Capitolato d'oneri avrà valore di contratto/disciplinare di incarico contenendo tutte le clausole atte a regolare il rapporto, valendo tra le parti, per quanto non disciplinato nella stessa e nell'eventuale documento di stipula prodotto sulla piattaforma di negoziazione telematica, nell'ordine, il D.lgs. n. 36/2023 e il codice civile come stabilito dall'art. 12, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
 - 14) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato nell'apposita sezione del sito istituzionale della Società, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 27 del d.lgs. n. 36/2023;
 - 15) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023;
 - 16) di disporre, a norma dell'art. 50, comma 9 del d.lgs. n. 36/2023, la pubblicazione dell'avviso sui risultati della procedura del presente affidamento.

L'Amministratore Delegato
Giuseppe Traniello Gradassi
(firmato digitalmente)